

JULIO J. MARTÍNEZ VIVOT

*Ley nacional  
de  
empleo*

Ley 24.013



Comentada con los decretos

2565/91, 2725/91, 2726/91 y 342/92

Resoluciones MTSS 1068/91, 41/92, 50/92, 65/92, 217/92, 218/92

Resolución conjunta ST 11/92 y SSS-8/92

Disposición DNPT 29/92

*2ª edición actualizada*



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA

BUENOS AIRES

1992

# ÍNDICE GENERAL

## INTRODUCCIÓN

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| 1. Antecedentes legislativos. Debates previos .....         | 1  |
| 2. Estructura y caracterización .....                       | 3  |
| 3. Objetivos .....                                          | 4  |
| 4. La flexibilización laboral en el referente español ..... | 7  |
| 5. Algunas cuestiones conflictivas .....                    | 8  |
| 6. Conclusión .....                                         | 11 |

## LEY 24.013

### LEY NACIONAL DE EMPLEO

#### TÍTULO I

#### ÁMBITO DE APLICACIÓN, OBJETIVOS Y COMPETENCIAS

#### CAPÍTULO ÚNICO (Artículos 1º a 6º)

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 1. Política de empleo ..... | 16 |
| 2. Objetivos .....          | 18 |

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 3. Contenido de la política de empleo ..... | 18 |
| 4. Reformas a la ley de ministerios .....   | 19 |
| 5. Autoridad de aplicación .....            | 20 |

## TÍTULO II

### DE LA REGULARIZACIÓN DEL EMPLEO NO REGISTRADO

#### CAPÍTULO 1

##### EMPLEO NO REGISTRADO (Artículos 7º a 17)

|                                                                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Relación o contrato registrado .....                                                                                  | 28 |
| 2. Sanciones por falta o defecto en el registro del personal ...                                                         | 28 |
| 3. Recaudos necesarios para la procedencia de las indemniza-<br>ciones .....                                             | 29 |
| 4. Exención del empleador del pago indemnizatorio y de los<br>aportes, contribuciones, multas o recargos adeudados ..... | 30 |
| 5. La intimación y la continuidad del empleo .....                                                                       | 33 |
| 6. Garantía del empleo del personal regularizado .....                                                                   | 34 |
| 7. Reducción de las indemnizaciones en casos dudosos .....                                                               | 35 |
| 8. Requisitos del pago válido .....                                                                                      | 36 |
| 9. Inscripción de la regularización .....                                                                                | 36 |
| 10. Reglamentación .....                                                                                                 | 37 |

#### CAPÍTULO 2

##### DEL SISTEMA ÚNICO DE REGISTRO LABORAL (Artículos 18 a 20)

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| 1. Registros comprendidos en el Sistema .....               | 39 |
| 2. Organización, conducción y supervisión del Sistema ..... | 39 |
| 3. Centralización de informaciones .....                    | 40 |

**TÍTULO III**  
**DE LA PROMOCIÓN Y DEFENSA DEL EMPLEO**

**CAPÍTULO 1**

**MEDIDAS E INCENTIVOS PARA LA GENERACIÓN  
DE EMPLEO**  
**(Artículos 21 a 26)**

|    |                                                             |    |
|----|-------------------------------------------------------------|----|
| 1. | Temas obligatorios para la negociación colectiva .....      | 43 |
| 2. | Declaración sobre la incorporación de tecnología .....      | 44 |
| 3. | Temas de negociación "obligatoria". Valoración crítica .... | 45 |
| 4. | Jornada reducida .....                                      | 47 |
| 5. | Trabajo nocturno femenino .....                             | 49 |

**CAPÍTULO 2**

**MODALIDADES DEL CONTRATO DE TRABAJO**  
**DISPOSICIONES GENERALES**  
**(Artículos 27 a 42)**

|     |                                                                                                                   |    |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.  | Ratificación del principio de indeterminación del término de vigencia contractual laboral .....                   | 55 |
| 2.  | Mención de las modalidades "promovidas o no promovidas" .....                                                     | 55 |
| 3.  | Igualdad de trato .....                                                                                           | 56 |
| 4.  | Habilitación de la posibilidad de nuevas modalidades contractuales por medio de las convenciones colectivas ..... | 56 |
| 5.  | Formalidades de los contratos con las modalidades previstas en la ley de empleo .....                             | 58 |
| 6.  | Otras restricciones a la posibilidad de contratar según las nuevas modalidades .....                              | 59 |
| 7.  | Facultades administrativas y sindicales .....                                                                     | 59 |
| 8.  | Números límites para la contratación .....                                                                        | 59 |
| 9.  | Casos en que los contratos celebrados conforme a modalidades se transforman en permanentes .....                  | 60 |
| 10. | Otros recaudos para poder acceder a la contratación con modalidades y restricciones posteriores a la ley .....    | 61 |

|                                                                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 11. Preaviso .....                                                                                                                                            | 62 |
| 12. Indemnización por extinción contractual al vencimiento del término .....                                                                                  | 64 |
| 13. Extinción "ante tempus" .....                                                                                                                             | 64 |
| 14. Renovación contractual en exceso del plazo máximo autorizado .....                                                                                        | 65 |
| 15. Determinación del convenio colectivo aplicable, sindicato representante y obra social correspondiente a los trabajadores contratados bajo modalidad ..... | 65 |
| 16. Duración posible de los contratos con modalidades para personal discapacitado .....                                                                       | 66 |

**CONTRATO DE TRABAJO DE TIEMPO DETERMINADO  
COMO MEDIDA DE FOMENTO DEL EMPLEO**

**(Artículos 43 a 46)**

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato .....                         | 67 |
| 2. Plazo del contrato .....                                   | 68 |
| 3. Situación en cuanto a los puestos permanentes de trabajo . | 68 |
| 4. Reducción de la obligación previsional .....               | 69 |

**CONTRATO DE TRABAJO DE TIEMPO DETERMINADO  
POR LANZAMIENTO DE UNA NUEVA ACTIVIDAD**

**(Artículos 47 a 50)**

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato .....           | 70 |
| 2. Plazo del contrato .....                     | 71 |
| 3. Restricción al empleador .....               | 71 |
| 4. Reducción de la obligación previsional ..... | 72 |

**CONTRATO DE PRÁCTICA LABORAL PARA JÓVENES**

**(Artículos 51 a 57)**

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato .....                         | 74 |
| 2. Duración del contrato .....                                | 75 |
| 3. Requisitos .....                                           | 75 |
| 4. Certificado .....                                          | 76 |
| 5. Situación de los jóvenes de catorce a dieciséis años ..... | 76 |
| 6. Consecuencias del vencimiento del plazo .....              | 77 |
| 7. Exención previsional .....                                 | 77 |

**CONTRATO DE TRABAJO-FORMACIÓN**  
**(Artículos 58 a 65)**

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato .....                | 80 |
| 2. Duración .....                                    | 80 |
| 3. Formación y trabajo. Límites de alternancia ..... | 81 |
| 4. Remuneración .....                                | 82 |
| 5. Certificado .....                                 | 83 |
| 6. Jóvenes de catorce a dieciséis años .....         | 83 |
| 7. Consecuencias del vencimiento del plazo .....     | 83 |
| 8. Exención previsional .....                        | 83 |

**CONTRATO DE TRABAJO DE TEMPORADA**  
**(Artículos 66 y 67)**

|                                                          |    |
|----------------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato de temporada .....       | 84 |
| 2. Notificación previa al inicio de cada temporada ..... | 85 |

**CONTRATO DE TRABAJO EVENTUAL**  
**(Artículos 68 a 74)**

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Caracterización del contrato .....                                                                    | 89 |
| 2. Contrato por interinidad .....                                                                        | 90 |
| 3. El contrato de trabajo eventual y la huelga .....                                                     | 92 |
| 4. Limitación en caso de suspensión o despido anterior .....                                             | 93 |
| 5. Requisitos del contrato de trabajo eventual para atender exigencias extraordinarias del mercado ..... | 93 |
| 6. Preaviso .....                                                                                        | 94 |
| 7. Extinción sin indemnización .....                                                                     | 94 |

**DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS EVENTUALES**  
**(Artículos 75 a 80)**

|                                                                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Trabajadores contratados por empresas de servicios eventuales habilitadas por autoridad competente ..... | 96 |
| 2. Solidaridad de quien recibe la prestación laboral eventual .....                                         | 97 |
| 3. Requisitos para las empresas de servicios eventuales .....                                               | 98 |
| 4. Garantía de las empresas de servicios eventuales .....                                                   | 99 |
| 5. Responsabilidad por incumplimiento .....                                                                 | 99 |
| 6. Destino de la caución .....                                                                              | 99 |

**CAPÍTULO 3****PROGRAMAS DE EMPLEO PARA GRUPOS  
ESPECIALES DE TRABAJADORES****(Artículos 81 a 89)**

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Caracterización de los grupos especiales .....                                | 103 |
| 2. El objeto principal de los programas .....                                    | 103 |
| 3. Programas para jóvenes desocupados .....                                      | 104 |
| 4. Programas para trabajadores cesantes de difícil reinserción ocupacional ..... | 105 |
| 5. Programa para grupos protegidos .....                                         | 106 |
| 6. Programa para discapacitados .....                                            | 107 |
| 7. Beneficio previsional del empleador .....                                     | 109 |
| 8. Créditos especiales .....                                                     | 110 |
| 9. Prohibición de discriminar .....                                              | 110 |

**CAPÍTULO 4****FOMENTO DEL EMPLEO MEDIANTE NUEVOS  
EMPRESARIOS Y RECONVERSIÓN  
DE ACTIVIDADES INFORMALES****(Artículos 90 a 94)**

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Actividades informales .....                               | 112 |
| 2. Promoción de la transformación de la actividad informal .. | 112 |
| 3. Medidas para el fomento de la reconversión .....           | 113 |
| 4. Declaración de viabilidad económica de los proyectos ..... | 113 |
| 5. Banco de proyectos .....                                   | 114 |

**CAPÍTULO 5****REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA****(Artículos 95 a 97)**

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Situación de reestructuración. Su declaración .....       | 115 |
| 2. Procedimiento posterior a la declaración .....            | 116 |
| 3. Facultades del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social . | 118 |

**CAPÍTULO 6**

**PROCEDIMIENTO PREVENTIVO DE CRISIS  
DE EMPRESAS**

**(Artículos 98 a 105)**

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 1. Suspensiones y despidos colectivos ..... | 120 |
| 2. Competencia .....                        | 122 |

**CAPÍTULO 7**

**PROGRAMAS DE EMERGENCIA OCUPACIONAL**

**(Artículos 106 a 110)**

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Causas para declarar la emergencia ocupacional .....        | 124 |
| 2. Peticionantes y causales de la emergencia ocupacional ..... | 125 |
| 3. Programas de emergencia ocupacional .....                   | 125 |
| 4. Habilitación de modalidades promovidas .....                | 125 |
| 5. Beneficiarios de los programas .....                        | 126 |

**TÍTULO IV**

**DE LA PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES  
DESEMPLEADOS**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**SISTEMA INTEGRAL DE PRESTACIONES  
POR DESEMPLEO**

**(Artículos 111 a 127)**

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 1. Ambito de aplicación. Beneficiarios ..... | 135 |
| 2. Requisitos .....                          | 136 |
| 3. Beneficiarios .....                       | 136 |
| 4. Presentación de la solicitud .....        | 137 |
| 5. Percepción de las prestaciones .....      | 137 |
| 6. Duración de las prestaciones .....        | 138 |
| 7. Cuantía de la prestación .....            | 139 |

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 8. Prestaciones complementarias .....                    | 139 |
| 9. Obligaciones del empleador .....                      | 140 |
| 10. Obligaciones de los beneficiarios .....              | 140 |
| 11. Suspensión de las prestaciones .....                 | 140 |
| 12. Extinción del derecho a la prestación .....          | 141 |
| 13. Infracciones .....                                   | 141 |
| 14. Normas de procedimientos .....                       | 141 |
| 15. Otras facultades de la autoridad de aplicación ..... | 143 |
| 16. Posibilidad de pago único de la prestación .....     | 143 |

## TÍTULO V

### DE LOS SERVICIOS DE FORMACIÓN, DE EMPLEO Y DE ESTADÍSTICAS

#### CAPÍTULO 1

##### FORMACIÓN PROFESIONAL PARA EL EMPLEO (Artículos 128 y 129)

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Programas de formación profesional para el empleo ..... | 146 |
| 2. Atribuciones del Ministerio de Trabajo .....            | 147 |

#### CAPÍTULO 2

##### SERVICIO DE EMPLEO (Artículos 130 a 132)

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 1. Red de Servicios de Empleo ..... | 148 |
| 2. Funciones de la Red .....        | 149 |
| 3. Integración provincial .....     | 149 |

#### CAPÍTULO 3

##### ESTADÍSTICAS LABORALES (Artículos 133 a 134)

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 1. Funciones del Ministerio .....       | 150 |
| 2. Otras funciones del Ministerio ..... | 150 |

**TÍTULO VI****DEL CONSEJO NACIONAL DEL EMPLEO,  
LA PRODUCTIVIDAD Y EL SALARIO MÍNIMO,  
VITAL Y MÓVIL****CAPÍTULO ÚNICO  
(Artículos 135 a 138)**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 1. Funciones del Consejo .....                     | 153 |
| 2. Integración del Consejo .....                   | 153 |
| 3. Las decisiones del Consejo .....                | 155 |
| 4. Modificación del monto del salario mínimo ..... | 156 |

**TÍTULO VII****EL SALARIO MÍNIMO, VITAL Y MÓVIL****CAPÍTULO ÚNICO  
(Artículos 139 a 142)**

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 1. Determinación del salario mínimo, vital y móvil ..... | 158 |
| 2. Beneficiarios del salario mínimo .....                | 159 |
| 3. Prohibición .....                                     | 160 |
| 4. Vigencia del salario mínimo .....                     | 160 |

**TÍTULO VIII****DEL FINANCIAMIENTO****CAPÍTULO 1  
(Artículos 143 a 149)**

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 1. Fondo Nacional del Empleo ..... | 164 |
|------------------------------------|-----|

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Recursos del Fondo. Tipos .....                                            | 165 |
| 3. Recursos del Fondo Nacional del Empleo. Particularización .....            | 165 |
| 4. Aportes para atender las asignaciones familiares. Modificación legal ..... | 167 |
| 5. Cuenta de afectación .....                                                 | 168 |

## CAPÍTULO 2

### ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DEL FONDO NACIONAL DEL EMPLEO

#### (Artículo 150)

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Administración y gestión del Fondo Nacional del Empleo ..... | 168 |
|-----------------------------------------------------------------|-----|

## TÍTULO IX

### ORGANISMO DE CONTRALOR

#### CAPÍTULO ÚNICO

##### (Artículo 151)

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1. Comisión bicameral ..... | 169 |
|-----------------------------|-----|

## TÍTULO X

### PRESTACIÓN TRANSITORIA POR DESEMPLEO

#### CAPÍTULO ÚNICO

##### (Artículo 152)

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 1. Normas de aplicación ..... | 171 |
|-------------------------------|-----|

**TÍTULO XI**  
**INDEMNIZACIÓN POR DESPIDO**  
**INJUSTIFICADO**

**CAPÍTULO ÚNICO**  
**(Artículos 153 a 155)**

|    |                                  |     |
|----|----------------------------------|-----|
| 1. | Cálculo indemnizatorio .....     | 179 |
| 2. | Derogación expresa .....         | 180 |
| 3. | Régimen de trabajo agrario ..... | 181 |

**TÍTULO XII**  
**DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

**CAPÍTULO ÚNICO**  
**(Artículos 156 a 160)**

|                                                                |                                                             |     |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----|
| 1.                                                             | Tiempo de exigibilidad de los aportes y contribuciones .... | 184 |
| 2.                                                             | Comienzo de las prestaciones .....                          | 184 |
| 3.                                                             | Convenios y acuerdos con las provincias .....               | 185 |
| 4.                                                             | Derogación genérica .....                                   | 185 |
| Decreto 2565/91. Promulgación y observaciones de la ley 24.013 |                                                             | 185 |

**APÉNDICE**

**REGLAMENTACIÓN DE LA LEY 24.013**  
**MODELOS DE CONTRATOS**

|                  |                                                        |     |
|------------------|--------------------------------------------------------|-----|
| Decreto 2725/91. | Reglamentación parcial de la ley 24.013 .....          | 191 |
| Decreto 2726/91. | Reglamentación del artículo 152 de la ley 24.013 ..... | 199 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Decreto 342/92. Reglamentación de los artículos 75 a 80 de la ley 24.013 .....                                                                                                                                                                                                                                 | 205 |
| Resolución (MTSS) 1068/91. Régimen de regularización instituido en el artículo 12 de la ley 24.013. Normas complementarias .....                                                                                                                                                                               | 215 |
| Resolución (MTSS) 11/92. Apruébanse los modelos de contrato tipo correspondientes a los contratos de trabajo de tiempo determinado como medida de fomento del empleo, por lanzamiento de nueva actividad, de práctica laboral para jóvenes y de trabajo-formación .....                                        | 216 |
| Resolución (MTSS) 50/92. Establécese que el sistema citado operará en todo el territorio de la Nación a través del personal y medios naturales de la Administración Nacional de Seguridad Social, a fin de cumplir con las funciones de registro de los contratos celebrados bajo modalidades promovidas ..... | 224 |
| Resolución (MTSS) 65/92. Establécense los montos topes indemnizatorios aplicables a los trabajadores despedidos por cada año de antigüedad o fracción mayor de tres meses, para cada actividad convencionada .....                                                                                             | 228 |
| Resolución (MTSS) 217/92. Precísanse las funciones de la autoridad de aplicación que contempla el decreto 342/92. Registro de las empresas de servicios eventuales .....                                                                                                                                       | 233 |
| Resolución (MTSS) 218/92. Ordenamiento de los plazos establecidos por la ley 24.013 para el cumplimiento de obligaciones impuestas y reguladas por la citada norma .....                                                                                                                                       | 236 |
| Resolución conjunta (ST) 11/92 y (SSS) 8/92. Fíjanse los circuitos administrativos, procedimientos y organismos responsables de hacer efectiva la prestación transitoria por desempleo .....                                                                                                                   | 237 |
| Disposición (DNPT) 29/92. Establécese que el plazo previsto en el artículo 21 del decreto 342/92 debe computarse como de días corridos .....                                                                                                                                                                   | 238 |